

Тема: О политике Китая в сфере борьбы с изменением климата и охраны окружающей среды с учетом итогов COP28 и на примере города Пекин

Исполнитель: Посольство КР в КНР

Источники: сайты Министерства экологии и окружающей среды КНР, ИА «Жэньмин Жибао», «Синьхуа», иные китайские и зарубежные источники

Основные выводы и итоги:

1. Китай, как крупнейший источник выбросов парниковых газов и один из крупнейших потребителей угля в мире, играет центральную роль в глобальной борьбе с изменением климата. Государственный Совет Китая осуществляет политику по постепенному строительству «Прекрасного Китая» в рамках реализации инициативы Председателя КНР Си Цзиньпина об экологолической цивилизации. В частности, все соответствующие государственные органы КНР активно используют ключевое слово «зеленый» для продвижения программ развития страны по своим направлениям. Как отмечают китайские эксперты в настоящее время проводится активная работа в области борьбы с изменением климата по созданию трех основных условий жизни: голубое небо, чистая вода и чистая земля.

2. Китайская сторона в борьбе с изменением климата и охраны окружающей среды проводит работу по следующим направлениям: 1) создание контроля и сокращения выбросов углерода и парниковых газов; 2) поддержка выпуска транспортных средств на новых источниках энергии; 3) переход на альтернативные источники энергии и отказ от угля; 4) введения полного запрета на курение на всей территории Китая.

В этой связи, полагаем возможным Министерству природных ресурсов, экологии и технического надзора КР изучить опыт китайской стороны по принятию соответствующих планов и программ по вышеперечисленным направлениям.

3. В целях продвижения поставленных задач в борьбе с изменением климата также одним из решений 3-го пленума Центрального комитета Коммунистической партии Китая 20-го созыва (состоявшегося в Пекине с 15 по 18 июля 2024 года) явилась осуществление качественной работы по борьбе с изменением климата и охраны окружающей среды.

4. Опыт Китая в борьбе с изменением климата, особенно с учетом результатов COP28, демонстрирует амбициозные намерения КНР стать лидером в области устойчивого развития. Китайская политика в сфере возобновляемой энергетики, инновационных зеленых технологий и международного сотрудничества оказывает значительное влияние на глобальные усилия по предотвращению климатических изменений. В то же время перед Китаем остаются серьезные вызовы, связанные с необходимостью балансирования между экономическим ростом и экологической безопасностью.

5. Китайская сторона принимает активное участие в руководстве глобальным процессом «зеленой» трансформации. Придерживаясь концепции сообщества единой судьбы человечества, участвуя в разработке международных правил в таких областях, как изменение климата, борьба с

загрязнением морской среды, сохранение биоразнообразия и борьба с загрязнением пластиком, а также содействуя созданию справедливой, разумной и взаимовыгодной глобальной системы управления окружающей средой и климатом. При этом, содействует реализации Глобальной инициативы в области развития, укрепляет сотрудничество Юг-Юг и сотрудничество с соседними странами.

Описание.

Климатические изменения являются одной из наиболее острых глобальных проблем современности, требующих консолидации усилий стран по сокращению выбросов парниковых газов и переходу на зеленую экономику. Как крупнейший в мире эмитент углекислого газа, Китай играет ключевую роль в борьбе с изменением климата. С одной стороны, его быстрорастущая экономика и огромная потребность в энергоресурсах делают его крупным потребителем угля и других ископаемых видов топлива. С другой стороны, Китай в последние годы продемонстрировал готовность к серьезным экологическим реформам и поддержке глобальных климатических инициатив.

1. Основные цели Китая в борьбе с изменением климата

Китай взял на себя амбициозные обязательства по борьбе с изменением климата. В 2020 году на Генеральной Ассамблее ООН Председатель КНР Си Цзиньпин объявил о планах достичь пика выбросов углекислого газа к 2030 году и углеродной нейтральности к 2060 году. Эти цели соответствуют международным стандартам и направлены на выполнение обязательств по Парижскому соглашению.

Китай стремится к тому, чтобы к 2025 году доля возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в общем энергобалансе страны составила более 20%. КНР также активно развивает технологии по улавливанию и хранению углерода (CCS), а также работает над сокращением энергетической зависимости от угля, на долю которого приходится значительная часть выбросов углекислого газа в стране. Одним из ключевых инструментов в борьбе с изменением климата стало создание национальной системы торговли углеродными квотами, которая была запущена в 2021 году.

Справочно: Торговля углеродными квотами, также известная как торговля выбросами углекислого газа - это система, позволяющая компаниям и другим организациям покупать и продавать квоты, представляющие собой право на выброс определенного количества углекислого газа или других парниковых газов. Цель торговли углеродными квотами - постепенное сокращение общих выбросов углекислого газа и смягчение их влияния на изменение климата.

2. Участие Китая в COP 28

На Саммите COP 28 от китайской стороны принял участие специальный представитель Председателя КНР Си Цзиньпина, член Постоянного комитета Политбюро ЦК КПК, Вице-премьер Госсовета КНР Дин Сюэсян.

Выступая с речью на глобальном саммите по климату, он подчеркнул, что восемь лет назад Си Цзиньпин, проявив величайшую политическую решимость и мудрость, приложил совместные усилия с лидерами других стран

для достижения Парижского соглашения, которое положило начало новому пути глобального сотрудничества в борьбе с изменением климата. Главой китайской делегации было замечено, что Китай всегда выполнял свои обещания и вносил важный вклад в глобальное управление климатом. КНР активно содействует международному сотрудничеству в сферах зеленого развития, энергетической революции и изменения климата, а также поддерживает развивающиеся страны в повышении способности реагировать на изменение климата.

В целом, на COP 28 Китай вновь подтвердил свои амбициозные цели по климатической политике, сделав акцент на ускорении энергетического перехода, увеличении доли ВИЭ и поддержке развивающихся стран в их климатических инициативах.

3. Практические меры для борьбы с изменением климата и охраны окружающей среды в городе Пекин

Китай придерживается новой философии развития инноваций, координации, «зелености», открытости и обмена, а также ускоряет построение новой модели развития с китайской спецификой. В целях эффективной работы издан Пекинский план действий по адаптации к изменению климата в соответствии с Национальной стратегией по адаптации к изменению климата до 2035 года и в целях строительства экологической цивилизации столицы и реализации стратегии «Зеленый Пекин». Решение проблемы изменения климата представляет собой общее направление глобального перехода к «зеленой» и низкоуглеродной экономике.

Вместе с тем следует отметить нижеследующие практические шаги в городе Пекин по совершенствованию системы политики реагирования на изменение климата:

1. Пекин проводит инновационные пилотные работы по низкоуглеродным технологиям и продвигает пилотные проекты в ключевых областях. В июле 2021 года был запущен **национальный рынок торговли выбросами углерода**, 22 января 2024 года был запущен национальный рынок добровольной торговли выбросами парниковых газов, а 25 января 2024 года Государственный совет Китая издал «Временные правила администрирования торговли квотами на выбросы углерода», ознаменовав собой базовое создание системы торговли квотами на выбросы углерода в Китае, а рынок углерода стал важным инструментом политики для контроля и сокращения выбросов парниковых газов, а также является базовой системой для достижения пика выбросов углерода и углеродной нейтральности. По состоянию на конец августа 2024 года совокупный объем торгов на национальном рынке торговли выбросами углерода достиг 476 млн тонн, а объем транзакций составил 27,9 млрд юаней.

2. В городе Пекин и по всей территории КНР, китайская сторона **поддерживает развитие транспортных средств на новых источниках энергии**, ускорение строительства зарядных свай, накопителей энергии и других объектов и трансформацию вспомогательных электросетей. Кроме этого, Государственным советом Китая принято решение о дальнейшей

оптимизации политики поддержки покупки и использования транспортных средств на новых источниках энергии и стимулировании предприятий к увеличению предложения транспортных средств на новых источниках энергии. В частности, Госсоветом Китая утверждена политика по снижению налога на покупку транспортных средств на новых источниках энергии (*Транспортные средства на новых источниках энергии с датой покупки в период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2025 года освобождаются от налога на покупку транспортных средств, из которых освобождение от налога для каждого пассажирского автомобиля на новой энергии не должно превышать 30 000 юаней; Налог на покупку транспортных средств будет снижен вдвое для транспортных средств на новых источниках энергии, приобретенных в период с 1 января 2026 года по 31 декабря 2027 года, из которых снижение налога для каждого легкового автомобиля на новых источниках энергии не должно превышать 15 000 юаней*).

3. Пекин также **разгрузил более 3000 производственных предприятий, создал 112 национальных «зеленых» заводов** и сохранил уровень провинциальных регионов в стране с точки зрения потребления энергии и воды в размере 10 000 юаней регионального ВВП. В настоящее время третичная промышленность (сектор представляющих услуг) Пекина составляет около 85%.

Вместе с тем, в городе Пекин планируется увеличить площадь городских зеленых насаждений еще на 200 га. В течение 2024 года планируется, что в Пекине появятся 22 парка отдыха и городских леса, а также 50 карманных парков и небольших зеленых зон. Между тем, десять новых загородных парков будут построены в густонаселенных жилых районах, таких как Хуэйлунгуань, Тяньтуньюань и Пекинском парке науки будущего.

4. Проводится работа по полному отказу использования угля по всей территории города Пекин. В настоящее время общее **потребление угля в Пекине упало до менее чем 700 000 тонн, сократившись на 95% по сравнению с 2013 годом**, составляя всего около 1% потребления энергии, уголь вышел из числа основных источников PM_{2,5}, а среднегодовая концентрация диоксида серы остается стабильной на однозначном уровне в течение семи лет подряд.

Кроме того, в первой половине 2024 года установленная мощность производства электроэнергии из возобновляемых источников энергии в Пекине достигла 2,888 млн киловатт, что составляет 20,8% от общей установленной мощности города по производству электроэнергии, а потребление зеленой энергии в городе достигло 19,7 млрд киловатт-часов, увеличившись на 17,9% в годовом исчислении.

5. В рамках борьбы с изменением климата очень примечателен опыт Пекина и «пекинское чудо», которое китайцы сами называют «энциклопедией зеленой трансформации». С учетом этого **Пекин смог реализовать стратегию «зеленого Пекина» и добился исторически значимых показателей в снижении концентрации PM_{2,5}: содержание которого снизилось с 89,5 микрограмма на кубический метр в 2013 году до 32**

микрограммов на кубический метр в 2023 году. В настоящее время (с января по август 2024 года) средняя концентрация PM_{2,5} в Пекине составила 31 микрограмм на кубический метр, среднемесячная концентрация PM_{2,5} в августе 2024 года составила 16 микрограммов на кубический метр, что стало лучшим показателем за аналогичный период в истории. В этом году количество хороших дней накопилось 178 дней, увеличившись на 9 дней по сравнению с аналогичным периодом 2023 года.

Примечание: В Бишкеке в осеннее время средняя концентрация PM_{2,5} составляет 50-87 микрограммов.

Вместе с тем предполагается, что количество сильно загрязненных дней снизится на 83%, а доля хороших дней достигнет более 86% в течение четырех лет подряд. Согласно «Заключению Центрального комитета Коммунистической партии Китая и Государственного совета о всестороннем содействии строительству прекрасного Китая», к 2027 году средняя концентрация мелкодисперсных твердых частиц в стране будет снижена до менее чем 28 микрограммов на кубический метр, а города местного уровня и выше будут стремиться соответствовать стандарту. Таким образом, к 2035 году концентрация мелкодисперсных твердых частиц в стране снизится до менее чем 25 микрограммов на кубический метр.

По данным Министерства экологии и охраны окружающей среды Китая, в целях проводимой работы по достижению “чистого воздуха” Правительство Китая ежегодно выделяет из центрального бюджета более 30 млрд юаней (около 4,23 млрд долл. США) на борьбу с загрязнением атмосферы, а совокупный объем денежных средств, направленных в данную сферу за последние годы, превысил 200 млрд юаней.

Загрязнение воздуха и изменение климата тесно взаимосвязаны, поскольку они происходят из общих источников и оказывают общее влияние на выбросы парниковых газов. В этой связи, китайской стороной уделяется особое внимание данному вопросу и решение этой проблемы аналогично действиям по борьбе с изменением климата.

Среди основных мер, которые показали свою эффективность, это контроль за использованием угля, отказ от старых автомобилей и децентрализация промышленности.

Кроме этого, Китай, являясь одним из крупнейших в мире производителей и потребителей табака, производство и продажа табачных изделий оказывает значительные проблемы и вред окружающей среде. Вместе с тем, в рамках защиты окружающей среды и безопасности населения Китая, в Китае действует **запрет курения в общественных местах, ограничение рекламы табачных изделий и содействие созданию среды, свободной от курения.** Эти правила направлены на снижение воздействия курения на здоровье населения. С 2011 года курение полностью запрещено во всех закрытых общественных местах, на рабочих местах внутри помещений, в общественном транспорте и других возможных местах работы на открытом воздухе в континентальном Китае. Это правило основано на требованиях

Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака.

В 2013 году Генеральная канцелярия ЦК КПК и Генеральная канцелярия Госсовета выпустили «Уведомление о вопросах, касающихся руководящих кадров, принимающих на себя инициативу по запрету курения в общественных местах», которое требует от руководящих кадров всех уровней воздерживаться от курения в школах, больницах и других общественных местах, а также соблюдать «запрет на курение» на официальных мероприятиях. При этом в 2012 году муниципалитет Пекина официально ввел в действие Пекинские положения о сфере запрета курения в общественных местах, которые запрещают курение в 10 типах мест, включая рестораны, интернет-кафе и спортивные залы. Согласно статистике, по состоянию на 2023 год в 24 провинциях были введены правила борьбы с табаком на уровне провинций, а в 254 городах - на муниципальном уровне. Эти меры в определенной степени защитили население от вреда пассивного курения и также вносят свой вклад в борьбу с изменением климата.

Таким образом, Китай отказывается от модели развития, которая наносит вред или даже разрушает экологическую среду, соответствует тенденциям современной научно-технической революции и промышленных преобразований, использует огромные возможности развития, вызванные «зелеными» преобразованиями, энергично содействует трансформации и модернизации экономики, энергетики и промышленной структуры, основанной на инновациях, способствует «зеленому» восстановлению и развитию, а также делает хорошую экологическую среду опорой для устойчивого экономического и социального развития.

3. Основополагающие документы и принимаемые документы по борьбе с изменением климата

Китай начал активно заниматься проблемой изменения климата в 2007 году, когда была принята «Китайская программа действий по изменению климата». Она включала в себя снижение выбросов парниковых газов, развитие возобновляемых источников энергии, повышение энергетической эффективности и устранение вредных выбросов. В рамках этой программы были созданы множество мероприятий и проектов, направленных на улучшение экологической ситуации в стране.

В 2013 году и далее 2022 году были приняты Национальные стратегии адаптации к изменению климата до 2035 года. В документе подробно изложены меры по усилению потенциала в области мониторинга изменения климата и управления климатическими рисками, а также меры для эффективного предотвращения и контроля основных рисков особо крупных стихийных бедствий, связанных с климатом, а также для дальнейшего совершенствования технической системы и системы стандартов в сфере адаптации к изменению климата.

В октябре 2024 года Народный банк Китая, Министерство экологии и окружающей среды, Государственное управление финансового надзора и Комиссия по регулированию ценных бумаг Китая совместно выпустили

«Мнения о роли зеленых финансов в строительстве прекрасного Китая», предложив 19 ключевых мер в четырех аспектах: усиление поддержки ключевых областей, улучшение возможностей профессиональных услуг в области зеленого финансирования, обогащение зеленых финансовых продуктов и услуг, а также усиление гарантий реализации.

В целом, для усиления координации и контроля вопросов в области экологической безопасности, китайская сторона считает важным придерживаться руководящих указаний Председателя КНР Си Цзиньпина «Мысль о социализме с китайской спецификой для новой эпохи», особенно «Идеи Си Цзиньпина об экологической цивилизации», в частности, реализовывать идеи 20-го Всекитайского съезда Коммунистической партии Китая.

Следует отметить, что Концепция экологической цивилизации является важной составляющей идеей Си Цзиньпина о Социализме с китайской спецификой новой эпохи. Вместе с тем в структуру экоцивилизации входят: 1) система экокультуры, базирующаяся на экологических ценностях; 2) система экологической экономики, требующая адаптации индустриального сектора к экологическим требованиям и создания новых отраслей, связанных с экологией; 3) система целевой ответственности, центральной задачей которой является улучшение качества окружающей среды; 4) институциональная система, в которую входят система управления и модернизация управленческих компетенций в качестве ее гаранта; 5) система экологической безопасности, обеспечивающая в первую очередь доброкачественную циркуляцию экосистемы в целом и эффективный контроль над экологическими рисками.

Указанные положения не только задают направление строительству «Прекрасного Китая», но и предоставляют «китайский вариант» экологических воззрений и практических действий по охране окружающей среды, который является одним из шагов для создания сообщества единой судьбы человечества.

В практическом плане в целях создания «Прекрасного Китая», китайская сторона уделяет особое внимание реализации следующих основных видений/предложений.

- Экологический приоритет и зеленое развитие. Придерживаться уважения к природе, соответствия природе и защиты природы, поддерживать границу естественной экологической безопасности и итоговый показатель качества окружающей среды, выполнять ответственность за естественную экологическую безопасность, а также содействовать зеленому и низкоуглеродному развитию.

- Профилактика в источнике, защита системы. Совершенствовать систему предотвращения источников экологической среды, координировать комплексную охрану и систематическое управление природными благами (*горы, реки, леса, поля, озера, луга и др.*), укреплять сохранение биоразнообразия, а также укреплять скоординированный контроль над

многочисленными загрязнителями и скоординированное региональное управление.

- Точная наука, контроль в соответствии с законом. Сосредоточение внимания на нерешенных экологических проблемах региона и водосборного бассейна, осуществление точной и научной политики, а также разработка стратегий зонирования и категориального контроля от выявления проблем до решения в соответствии с законами и правилами страны.

- Уточнение обязанностей и координация связи. На национальном уровне важно проводить работу на всех уровнях, местные партийные комитеты и правительства выполняют основную ответственность, соответствующие ведомства укрепляют связь и координацию, создаются рабочие механизмы и структуры, а также улучшают единообразие политики, согласованность правил и координацию реализации поставленных задач в области изменения климата.

Министерство экологии и окружающей среды Китая планирует усилит координацию и руководство экологией и охраной окружающей среды в центральном регионе, а также будет способствовать укреплению регионального сотрудничества в области экологии и охраны окружающей среды, своевременно изучать и решать основные региональные экологические проблемы, а также будет способствовать ускоренному подъему центрального региона с высоким уровнем защиты.

Таким образом, профильное ведомство Китая в своих основных документах ставит основной целью к 2035 году в Китае полностью создать комплексную систему управления и контроля охраны окружающей среды с надежной системой, отлаженным механизмом и эффективной работой, обеспечивающей мощную поддержку для фундаментального улучшения экологической среды и базовой реализации цели «Прекрасный Китай».